**睢县交通运输局**

**2023年度法治政府建设工作报告**

2023年，县交通运输局在县委、县政府的坚强领导下，在县法治政府建设办公室的指导帮助下，坚持以《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》为指导，围绕交通运输中心工作和法治政府建设目标，不断深化法治交通建设，推进交通运输各项工作逐步纳入法治轨道，法治交通建设成效明显。现将我局法治政府建设工作情况报告如下：

一、法治政府部门建设情况

（一）党政主要负责人履行推进法治建设第一责任职责。

为全面贯彻落实习近平法治思想，持续深化交通运输法治政府部门建设，我局制定了《关于贯彻落实<党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定>的实施意见》《睢县交通运输局2023年法治政府部门建设工作要点》等文件，成立了由局党委书记、局长任组长、分管领导为副组长、局属各单位和机关股室负责同志为成员的法治政府部门建设工作领导小组，确保法治政府部门建设各项工作任务贯彻落实，按序时推进。

（二）积极推进“放管服”改革，全面规范和约束交通运输部门履职行为。**一是**严格落实“一门、一窗、一网、一次”的办事服务机制，扎实推进“放管服”改革，优化审批服务。根据相关法律法规和文件精神，许可改备案制3项，推行证明事项告知承诺制2项，承接省市下放的许可54项。按照“合理、便民”的原则，对许可流程进行梳理优化，及时与相关股室协调配合，完成了我局互联网+政务服务160项县级行政审批事项及办理流程指南的信息录入工作。2023年交通窗口共受理办结 2370件业务事项，其中行政许可类业务 677 件，公共服务类业务 1693 件，受理办结率 100%，办件覆盖率 88.7%。**二是**开展权责清单动态调整。2023年5月及12月份，我局在睢县编办及市交通运输局的指导下，根据法规的修改调整以及县级指导目录，对权责清单进行了全面梳理调整,拟订了《睢县交通运输局权责清单及公共服务清单》，报县编办审核备案后，对社会进行了公示。**三是**制定了事中事后监管细则。根据《权责清单》，目前我局共有160项行政权力，其中：行政许可132项、行政处罚 24 项、行政确认1项、其他权力（备案类）3项。我局对除行政处罚外的24项行政权力逐项制定了详细的监管细则，另外355项行政处罚类权力事项参照河南省交通运输厅制定的裁量基准执行。

（三）改革创新，丰富行业监管模式。**一是**推行“双随机、一公开”监管工作。全面落实“照单监管、规范监管”，动态调整相关基础信息，积极参与跨部门双随机抽查活动，充分利用“河南省事中事后监管平台”有序开展双随机抽查活动，及时录入相关信息和填报检查结果。2023年度共开展双随机抽查10次，抽查企业28家，检查结果全部录入“河南省事中事后监管平台”及局门户网站进行公示。**二是**强化信息化监管。运用信息化手段，提升监管能力和监管效率，推广“互联网+监管”模式，依托“河南省互联网+监管”平台，认领并编制完成监管目录清单，督促各单位（股室）及时报送“互联网+监管”事项数据。2023年度共录入监管信息64条。**三是**实施重点监管和信用监管。对于社会关注度高、投诉举报多、信用低的企业，在“双随机”抽查时提高抽查比例。2023年度，我局根据 12328、12345 热线投诉情况，对投诉较多的驾培、出租车行业，在“双随机”抽查时进行了定向抽查。根据相关文件规定，将一年内受到行政处罚3次以上的道路运输企业，降低其信用等级，在开展“双随机”抽查时提高该类企业抽查比例；对因“超限超载”违法行为受到3次以上处罚的企业，开展重点监管和专项检查。

（四）强化对行政权力的制约和监督。**一是**全面推进政务公开。加强组织领导和督查考核，完善制度机制，印发了《睢县交通运输局政务诚信公开承诺书》《睢县交通运输局信息公开责任追究制度》等文件，打造“点面结合、互通互联、精准推动”的政务公开工作体系。**二是**自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督。建立健全相关监督制度，为监督提供便利、创造条件，及时处理和研究办理人大代表建议、政协委员提案。2023年度，共办理人大代表建议11件、政协委员提案10件。**三是**完善社会监督和舆论监督机制。规范加强12328、12345热线监督管理工作，扎实开展“互联网+政务服务”工作。通过政务网站、热线电话平台等媒体，积极回应群众诉求，回应速度与质量得到群众认可和好评。2023年度，我局共受理 12328 热线案件108件，12345热线案件99件，热线案件办结率 100%。

（五）坚持依法行政，严格规范公正文明执法。

**1.全面推行行政执法“三项制度”**

（1）全面推行行政执法公示制度。一是强化事前公开；二是规范事中公开；三是加强事后公开。我局通过“信用中国”“信用河南·交通”等执法信息公示平台、局网站、基层执法站所、办事大厅、服务窗口等，全面准确及时地向社会公开行政处罚、行政强制、行政检查、行政征收征用、行政许可、“双随机一公开”“权责清单”等信息。2023年度，我局办理行政处罚案件268起、行政许可案件106起，全部通过河南省交通综合执法信息系统与“信用河南”网站对接向社会进行公示。（2）全面推行执法全过程记录制度。一是规范文字记录；二是加强音像记录；三是严格记录归档。我局加强执法记录仪、照相机、摄像机、视频监控等装备的配备使用，做好文字记录与音像记录的衔接补充。对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及重大财产权益的现场执法活动，推行全程音像记录；对容易引发争议的行政执法过程，要根据实际情况进行音像记录。建立健全执法音像记录管理制度，明确执法音像记录的设备配备、使用规范、记录要素、存储应用、监督管理等要求。（3）全面推行执法决定法制审核制度。一是明确审核主体。我局政策法规股具体负责重大行政许可、行政征收征用等行政执法决定的法制审核工作。交通执法大队法制股负责行政处罚以及与行政处罚相关的行政强制、行政检查的重大执法决定法制审核工作。对复杂的案件，邀请法律顾问参与法制审核工作。二是明确审核内容、程序。编制《重大执法决定法制审核目录清单》《重大执法决定法制审核流程图》，明确法制审核的案件标准、方式、程序等内容，并将法制审核书面意见入卷归档。2023年度，我局法制审核机构对126起行政处罚案件进行了法制审核。

**2.开展执法领域突出问题专项整治行动**

根据交通运输部、省厅市局统一部署，2023年5月14日，我局印发了《睢县交通运输执法领域突出问题专项整治行动实施方案》，成立了局长任组长的专项整治行动领导小组，确保专项整治行动取得实效。5月17日，召开专项整治行动动员会，对专项整治行动进行再部署，再推进。专项整治行动以维护交通运输从业人员合法权益、清理不合理行政处罚规定和严禁乱罚款为着力点，着力解决交通运输行政执法队伍中存在的宗旨不牢、作风不优、本领不强、担当不力、执法不廉等突出问题，实现交通运输行政执法队伍政治素质明显提升、纪律作风明显好转、服务意识明显提高、业务本领明显增强、执法权威和公信力明显加强、社会认可度和群众满意度明显上升。整治行动期间，制作悬挂宣传横幅8条，推送整治行动相关文章13篇，走访企业40余家。共查摆顽瘴痼疾清单9条，逐项整改到位。组织执法人员培训学习6次，参加培训人员207人次。

（六）完善交通运输法规体系建设

**1.高度重视公平竞争审查、合法性审查工作。**一是在各项重大行政决策文件的制定过程中，严格按照调查研究、公众参与、专家论证、风险评估、公平竞争审查、合法性审查、集体讨论等程序制定政策文件。二是建立法律顾问制度，聘请法律顾问，提供交通运输管理活动全过程的专业法律服务，有效防范决策风险。

**2.加强规范性文件监督管理。**一是制定并严格执行《睢县交通运输局工作规则》，加强文件制发程序管理，确保规范性文件制发工作规范有序；二是及时对规范性文件清理。2023年度，我局对5件行政规范性文件进行了梳理，其中公布废止2件，继续保留3件。

（七）建立健全行业治理新机制

为进一步深化交通运输改革，统筹运用交通运输综合行政执法改革、承担行政职能事业单位分类改革、放管服改革成果，根据“精简、高效、便民”的原则，我局制定了《睢县交通运输系统行政职能和公共服务事项职责划分的通知》《睢县交通运输局综合行政执法与检察部门联动协作办法》《睢县交通运输局关于超限运输许可、涉路施工审批业务职责安排的通知》等文件，建立交通运输主管部门、综合执法机构、行业管理服务机构之间责权明晰、协作有序、运转顺畅的行业治理新机制，进一步提升交通运输治理能力和治理体系现代化水平。

（八）积极开展“信用交通”试点创建工作

一是加强组织领导，成立“信用交通”创建工作领导小组，定期召开工作调度会，定期报送重点工作推进情况；二是明确任务目标和责任分工，加强协调配合。三是加强政策支持。将“信用交通”创建经费纳入预算，保障“信用交通”工作顺利开展。四是深入开展“信用交通宣传月”等活动，全方面宣传报道我县信用交通发展动态，提升群众满意度和社会公信力。

（九）依法有效化解社会矛盾纠纷

建立舆情监测与预警研判机制，制定应急实施方案，及时排查可能引发交通运输领域社会矛盾的苗头和隐患。建立行政调解工作机制，成立行政调解工作领导小组，印发《睢县交通运输局行政调解工作制度》。2023年度，我局依法进行协调疏导民事纠纷6起（其中驾培行业纠纷2起、物流行业纠纷4起），接访并妥善解决班线经营者上访1起。充分发挥了行政调解的重要作用，切实将行政争议化解在基层、化解在矛盾初发阶段、化解在行政程序中，维护了社会稳定，促进了我县经济社会和谐发展。

（十）完善工作机制，强化普法宣传工作

按照“谁执法谁普法”的要求，制定了《睢县交通运输局关于进一步落实“谁执法谁普法”普法责任制实施方案》《2023年睢县交通运输系统普法依法治理工作要点及普法责任清单》等文件。推动了我局在法律法规实施过程中落实普及法律知识、弘扬法治精神、培育法治文化、塑造法治信仰的重要职责，推动形成分工负责、各司其职、齐抓共管的法治宣传教育工作格局。2023年度，我局开展了习近平法治思想、宪法、民法典、安全生产法、未成年人保护法、刑法修正案有关安全生产内容及交通行业法规等宣传活动；开展了 4·15 国家安全日、路政宣传月、信用交通宣传月、宪法宣传周、民法典宣传周、网络安全宣传周等专项宣传活动；开展了交通运输政务服务“跨省通办”宣传推广活动。悬挂宣传横幅28条，印发宣传单（册）2500余份。组织全体工作人员参加宪法民法典知识答题、职工法律知识网上答题、新《安全生产法》知识测试、全省党内法规知识网上竞答等活动，参与人次1100多人次。编制及转发政策法规解读、以案释法文章11篇。

二、存在的问题及原因分析

（一）队伍建设有待加强。一是队伍建设与新时期法治工作要求不相适应，主要表现在执法队员年龄老化，人员知识结构不合理，人员更新缓慢乏力，缺乏相应的法治专业人才。二是综合执法证件未及时办理和注销，执法人员学法懂法意识不强。三是执法人员工作责任心有待提高，执法工作方法简单，工作质量不高。

（二）执法保障不足。执法执法力量不足。目前执法大队正式编制43人，从事20个镇（街）交通运输综合行政执法工作，执法人员严重不足。

（三）执法方式方法比较单一。当前交通运输行政执法主要还是依靠人海战术、疲劳战术，以路面管控为主，依靠科技手段开展非现场执法、建立违法行为监控体系力度不够。

三、2024年度工作安排

（一）进一步贯彻落实习近平法治思想，提升法治意识，推进法治政府建设各项工作任务落实。

（二）进一步加强和改进交通运输行政执法。一是继续加大行业监管力度；二是严格规范执法程序；三是强化行政执法监督。

（三）加强政策措施、规范性文件的公平竞争审查、合法性审查工作。

（四）继续加强普法宣传工作。

（五）继续深化“放管服”改革。

（六）进一步推进交通运输信用体系建设，加强诚信教育培训和宣传，推动信用理念和诚信文化更加深入人心，在全县交通运输行业营造诚实守信的氛围。

2023年11月12日