

睢县市场监督管理局

文件

睢县卫生健康委员会

睢市监〔2022〕54号

睢县跨行业通用审批与行业专项审批 方案（试行）

县市场监管局、卫生健康委员会：

为贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，省市县相关精神，深化“放管服”改革，优化营商环境，再造行业准入条件，实现“一单告知”。在不改变各部门规定的准入许可条件的前提下，以场所、设备、资金、人员、管理制度等为基本单元，对同一行业的全部条件进行标准化集成。定制形成一张清晰准确、简明易懂的告知单，一次性告知市场主体必须具备的许可条件和应当提交的材料。对公共场所卫生、特种设备等跨行业通用审批，结合各有关行业的特点细化审批条件，实现通用审批与行业，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大全会精神，落实国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境的部署要求，将市场主体进入特定行业涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证，实现“一证准营”，深入推进“一网通办”改革，推动审批管理服务从“以政府部门供给为中心”向“以市场主体需求为中心”转变，走出一条照后减证和简化审批新路径，大幅降低行业准入成本，打造一流的营商环境。

（二）基本原则

坚持需求导向，创新制度供给。以市场主体为中心，坚持问需于企、问计于企、问效于企，不断提升改革的精准性和实效性，再造审批管理服务全流程，努力打造市场主体和人民群众满意的市场准入制度体系。

坚持系统集成，落实放管结合。在持续深化审批制度改革、提升市场准入便利度的同时，全面建立与行业综合许可相适应的行业综合监管制度，厘清监管职责，创新监管方式，构建协同高效、安全可靠的风险防范和事中事后监管体系。

（三）涉及行业和行政许可部门

- 1、涉及行业：药店、超市、餐饮、旅店
- 2、行政许可部门：市场监督管理局、卫生健康委员会

二、工作任务

（一）编制联办清单。按照精简、协同、高效的原则，梳理集成试点行业准入准营条件，精准了解市场主体在业务范围、经营条件等方面的个性化特征，归拢整合全部审批服务事项，定制形成“证照联办”准入准营办事清单，确定事项名称、实施层级、

实施部门、办理时限等申请信息要素和申请材料，做到依法设定的不漏项，缺乏依据的坚决剔除。公布纳入“证照联办”试点的行业清单和办事指南。

（二）推行告知承诺。对涉企经营许可事项推行告知承诺制，经形式审查后当场做出审批决定。推进信用+承诺制改革，建立信用使用规则，将信用嵌入审批服务前端，依法依规对行政相对人开展信用状况查询，规范不适用告知承诺的失信情形。探索更多事项分类实行容缺受理和告知承诺，将信用承诺及履行情况信息依法依规纳入信用记录。

（三）压减办理时限。涉企经营许可事项，以审前服务、申请受理、材料审核、现场勘验等为基本程序环节推行并联审批，办理时限按照整合压减后单项许可的最长时限确定，平均压减法定时限的85%以上，现场勘验、专家评审、检验检测等特殊环节不纳入办理时限。精简、合并准入准营申请材料，剔除重复材料，推行数据共享，形成一套申请材料，材料数量平均压减50%以上。精简后，审批事项少、程序简单的办事套餐，1个工作日内办结。

三、做好实施保障

（一）推动政务信息共享。健全跨部门、跨层级的政务信息共享机制，有关部门和单位将市场主体的电子证照、年报、许可、处罚、信用等政务信息，为审批和监管提质增效提供有力数据支撑。

（二）强化法治保障。按照于法有据的要求，严格依法推进各项举措。涉及暂时调整适用法律、行政法规和国务院决定有关规定的，依照法定程序办理授权手续。对于证明行之有效的举措，推动将其上升为制度规定，及时固化成果。

(三) 建立内容动态调整机制。定期对情况进行总结评估，根据评估结果调整完善有关制度设计和政策安排，确保市场主体切实享受改革红利。始终坚持目标导向、问题导向、结果导向，及时回应市场主体关切，积极稳妥扩大行业范围，形成持续迭代、良性循环的改革长效机制。



2022年11月17日