

睢县“十四五”综合交通运输 发展规划

睢县交通运输局

二〇二一年十一月

目 录

前 言.....	1
一、发展环境	2
(一) 现状基础	2
1.综合立体交通网络日益完善	2
2.交通枢纽体系建设不断加强	3
3.运输服务转型升级步伐加快	4
4.支持保障体系建设持续推进	5
(二) 存在问题	6
(三) 形势要求	8
二、总体思路	11
(一) 指导思想	11
(二) 基本原则	11
(三) 发展目标	13
三、重点任务	16
(一) 高速公路成网工程	16
(二) 干线公路完善工程	17
(三) 农村公路示范工程	18
(四) 内河航运复航工程	20
(五) 客货枢纽增能工程	20
(六) 运输服务提质工程	21
(七) 智慧技术服务工程	24
(八) 安全应急保障工程	25

(九) 绿色集约运输工程	26
(十) 行业治理高效工程	27
四、保障措施	27
(一) 加强组织领导	27
(二) 强化要素保障	27
(三) 推动规划实施	28
(四) 营造良好环境	28
附表 01 睢县“十四五”高速公路规划建设项目表	30
附表 02 睢县“十四五”普通干线公路建设项目表	31
附表 03 睢县“十四五”内河航道规划建设项目表	32
附表 04 睢县“十四五”农村公路规划建设项目表	33
附表 04-1 农村公路骨干路网建设项目表	33
附表 04-2 农村公路提升工程建设项目表	34
附表 05 睢县“十四五”客运枢纽场站规划建设项目表	35
附表 06 睢县“十四五”货运枢纽（物流园区）规划建设项目表	35

前 言

交通运输业是国民经济和社会发展的基础和必备条件，科学编制和组织实施好交通运输发展“十四五”规划，对于支撑睢县经济社会平稳较快发展，服务繁荣富裕文明的现代化睢县建设具有十分重要的意义。

“十四五”时期是睢县厚植发展基础、加快振兴发展的关键机遇期，是开启睢县全面建设社会主义现代化城市的关键时期，也是全面推进交通强国建设的重要时期。加快睢县现代化综合交通运输体系建设、切实发挥好交通先行官作用，对于服务睢县经济社会高质量发展，支撑交通强国建设、乡村振兴、中部地区崛起具有重要的战略意义。

《睢县“十四五”综合交通运输发展规划》遵循“安全、便捷、高效、绿色、经济”的发展理念，依据《睢县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景规划纲要》、《商丘市“十四五”综合交通运输发展规划》、《河南省“十四五”综合交通运输发展规划》、《交通强国建设纲要》等编制。围绕支撑服务繁荣富裕文明的现代化睢县建设的发展要求，阐明“十四五”期睢县综合交通运输的发展目标和重点任务，是指导睢县交通运输行业未来五年发展的纲领性文件。

一、发展环境

（一）现状基础

“十三五”期间，全县交通运输行业紧紧围绕服务支撑交通强国建设、中原城市群崛起等重大战略实施的发展要求，以“争先晋位、富民强县”为总目标，抢抓交通基础设施建设的黄金时期，不断优化综合交通网络，着力提升综合交通运输服务水平，持续完善支撑保障体系，为服务经济社会发展提供了有力支撑，人民获得感、满意度大幅提升。全县交通基础设施“十三五”重点任务推进顺利，重要发展目标基本完成。

1.综合立体交通网络日益完善

高速公路“十”字型骨架网络逐步形成。“十三五”期间，全县高速公路建设工作有序推进，重点强化南北向对外联系通道建设，新开工建设里程 33 公里。濮新高速睢县段开工建设，建成后将形成“十”字形高速公路骨架网络。预计“十三五”末全县高速公路通车里程达 33 公里，面积密度达 3.56 公里/百平方公里，在改善人民出行品质及推动乡镇协调发展等方面发挥了巨大作用。

普通干线公路技术等级明显提高。“十三五”期间，全县普通干线公路完成投资约 18.62 亿元，重点实施省道 214 商登高速公路连接线改建工程，有效打通睢县与连霍高速公路间快速联系通道。省道 213 睢县县城至太康交界段公路改造工程、省道 214 线干线公路大修工程顺利完成，国道 343 快速通道正

加快实施。预计“十三五”末，全县普通国道二级及以上比重达到100%，普通干线公路服务能力进一步提升。

“四好农村路”建设成效显著。“十三五”期间，全县农村公路建设预计完成投资约16.88亿元，完成改扩建县乡道路180公里、村道668公里、桥梁3818延米。“四好农村路”建设走在全省前列，圆满完成550个行政村、1773个自然村通硬化路的交通脱贫工作任务，高质量高标准提前完成“百县通村入组工程”。预计“十三五”末，全县基本实现“抬头见路、抬脚上车”的工作目标，初步形成干支交错、乡乡互通、村村相连的“三环十放射”农村公路网络。

2.交通枢纽体系建设不断加强

客运枢纽提质增能成效显著。“十三五”期间，客运场站建设累计完成投资约1.5亿元，客运枢纽提质增能建设工作全面开展。睢县客运总站新改建工程顺利完成，旅客集散能力全面提升。整合交通、邮政、电商等资源，建成1个“县域交通运输综合服务中心”和10个“乡镇综合服务平台”，持续加快构建“一点多能、一网多用、多站合一”的综合服务平台体系。预计“十三五”末，全县建成二级、三级客运站各1个，乡镇综合服务平台10个。

货运枢纽转型升级进展迅速。“十三五”期间，全县着重推进物流枢纽转型升级，建成睢县客货物流中心(客运总站)，构建集客运、物流、电子商务为一体的综合性交通枢纽；农副

产品物流中心不断扩容，现代化超大型农副产品市场投入使用；商贸物流区、苏沐跨境电商园等物流枢纽建设顺利推进，物流枢纽现代化专业化水平持续提升；睢县物流中心前期工作进展顺利。预计“十三五”末，全县建成投用客货运物流中心1个，物流产业园2个、物流中心1个。

3.运输服务转型升级步伐加快

(1) 客运服务水平显著提升

城际客运服务质量持续改善。城际客运线路布局不断完善，城际客运服务水平持续提升。客运站实行道路客运联网售票系统，新开通多条至上海、北京、商丘、民权等城市的直达客运班线，与京津冀城市群、长三角城市群及周边县市联系更加便捷。预计“十三五”末，全县城际客运班线达36条，交通圈覆盖范围持续扩大。

城市公交服务水平不断提升。多措并举持续完善睢县城市公交体系，积极推动城市公交与移动互联网融合发展。城市公交运营线路达5条，城市公交车达130辆，最远线路里程达20公里，城市公交服务水平不断提高。积极探索道路客运定制服务产品，引入网约车服务，出租车共计170辆，出租车行业服务品质稳步提升。

高标准创建省“万村通客车”示范县。“十三五”期间，睢县大力实施“万村通客车提质工程”，成果创建省级“万村通客车”示范县，客运服务均等化水平显著提高。全县新增城乡

客运班线 39 条，重点路段设置停车港湾 500 余处，建设乡镇候车厅 22 个，完善建制村 2 公里招呼站牌 263 处，实现所有建制村通客车，形成以“乡镇为中心、向建制村、自然村延伸、辐射”的城乡客运模式，城乡客运网络的覆盖能力和通达深度进一步提升。

(2) 货运服务集约高效发展

农村物流网络基本覆盖。“十三五”期间，全县物流快递业务迅猛增长，重点加强农村物流基础网络建设，基本建成覆盖县级物流中心、乡镇农村配送站、农村货运网点三级的农村物流网络，物流快递服务全面覆盖全县 550 个行政村，配送服务实现所有乡镇当日达、行政村次日达。

电子商务与农村物流协同发展。贯彻落实《睢县电子商务进农村物流配送体系建设实施方案》，推进电子商务进农村工程，荣获“河南省最具发展潜力农村电商十强县”，实现农村电商服务网点行政村全覆盖。

4.支持保障体系建设持续推进

智能出行服务水平不断提升。公交智能化建设不断推进，建立“掌上公交”出行 APP，开通支付宝、银联卡等线上支付方式。公交车辆实现 4G 监控设备全覆盖，完成综合公交智能调度系统建设，实现车辆营运数据实时共享。旅客联运信息服务建设不断加强，睢县客运总站实现道路客运联网售票。

绿色交通试点工作成绩凸显。持续开展绿色交通试点项目，

总投资约 2 亿元，着重推进清洁能源公交车辆应用、公交智能调度系统、绿色驾培、绿色廊道建设、绿色航道港口建设、绿色交通运输城市发展战略与规划等 11 项重点工作，成功创建“河南省绿色交通试点县”。

绿色出行品质不断改善。大力发展新能源公交，公交车辆全部更新为新能源类型。城区投用公共自行车系统，为市民绿色出行提供新选择。积极开展“健步走”、“免费公交”等活动，有效降低机动车使用频率。道路绿化工程深入开展，高标准实施商登高速、潮后路、睢后路等生态廊道建设工程。

道路运输监管力度持续加大。道路运输监管全面加强，集中整治各类交通违法、超载超限等行为，不断加大机动车驾驶员培训等管理力度，道路运输状况持续好转，安全营运零事故发生。水上安全监管取得突破，睢县北湖库区水域安全监管平台投入使用，被评为“水上安全示范库区”。

交通领域简政放权深入推进。“双随机、一公开”市场监管体制全面推行，“放管服”改革持续深化，简政放权力度进一步加大，“互联网+政务服务”工作全面完成。交通领域推广运用 PPP 模式，S214 高速连接线生态廊道等一批 PPP 项目有序进行，交通融资改革取得新成效。

（二）存在问题

“十三五”以来，全县综合交通运输取得了较大发展，但与推动全县高质量发展以及支撑交通强国建设、乡村振兴战略

实施的新要求，与更好满足人民群众日益增长的美好生活需要相比，还存在一定差距。现状交通基础设施建设仍较薄弱、运输服务质量仍需提高、养护管理水平亟待提升、发展质量效益不高等问题突出。

(1) 路网布局仍不完善，距离全面建成小康社会、服务乡村振兴发展还存在较大差距。

一是对外快速通道总体能力不足。睢县目前仅有商登高速建成通车，乡镇高速公路直接通达率仅 35%，缺乏贯穿县域的南北向高等级公路，纵向联系京津冀城市群、武汉城市群及周边省级通道的能力较弱。二是境内普通干线公路线形有待优化。县域部分省道及连接乡镇的县乡道仍存在线形不优等问题，各乡镇之间往来通行不畅，支撑城乡一体化发展能力不足。三是断头路仍然存在。现状乡镇之间、村与村联系路网中存在断头路、桥梁断裂、塌陷等问题，与高速、国省干线未能形成顺畅衔接的网络。

(2) 路网等级结构有待进一步优化，对于区域经济社会发展支撑能力不足。

一是普通干线公路等级结构不优。普通干线公路二级及以上高等级公路比例低于全省平均水平，省道 216、省道 212 等仍存在瓶颈路段，一级公路比例仅 6%，服务睢县区域经济社会发展的能力和水平不足。二是农村公路总体技术等级偏低。农村公路二级以上占比仅为 11.7%，四级和等外道路占比为

73.7%，农村公路等级标准亟需进一步提升。

(3) 客货运枢纽体系发展有待推进，运输服务能力有待进一步提高。

客运体系整体规模水平仍显不足，居民快速直达的城际出行、通畅便捷的城区出行以及全面优质的城乡出行需求不能得到完全满足。物流场站体系尚无系统规划，物流场站无法满足未来睢县产业发展需求；物流设施过于分散，集中度低，专业化、现代化程度需加强；睢县产业集聚区作为未来睢县产业结构优化升级的重点，货运运输装备标准化程度低，缺乏有影响力的大型现代化综合型物流基地支撑。

(4) 综合交通高质量发展水平尚不满足人民群众出行的高标准要求。

交通科技创新水平不高，智慧交通引领作用未能充分发挥，面向公众的互联网出行服务体系、物流公共信息平台尚未建成，信息化推进速度较缓慢；节能减排和环境保护形势依然严峻，环保技术与产品的推广应用引导相对不足，绿色交通亟待发展；交通治理能力与新形势新要求还不相适应，客货运市场仍然存在非法运营现象，各类应急保障机制方案有待建立健全。

(三) 形势要求

“十四五”时期是睢县全面建成小康社会向全面实现社会主义现代化迈进承上启下的关键时期，国际形势复杂多变、经济社会发展面临“百年未有之大变局”形势下，对综合交通

运输发展提出了新要求：

1.落实以人民为中心的发展思想，要求建设人民满意交通，不断增强人民群众的获得感

“十四五”时期，全县经济社会发展将继续保持中高速增长，客货运输需求总体规模仍将稳定增长，同时多层次、多样化、个性化的出行需求和小批量、高价值、分散性、快速化的货运需求特征更加明显。要求睢县交通运输体系持续加大事关民生福祉补短板力度，在满足大众化、普惠式交通运输需求的基础上，进一步提升交通运输的服务效率和品质，加快实现人享其行、物优其流，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

2.服务重大战略实施，要求交通运输增强支撑保障能力，持续发挥好稳增长的关键作用

服务支撑“一带一路”、中部地区崛起、乡村振兴和高质量发展等重大战略实施，要求睢县综合交通运输体系继续发挥好“先行官”作用，加快构建便捷畅通的现代化综合立体交通体系，以统筹推进打造内外高效联通格局、实现城乡运输服务均等化、构建高质量交通发展体系等领域为重点，服务睢县经济社会高质量发展。

3.构筑商丘、开封、周口三市结合部区域性中心城市，要求睢县综合交通运输体系增强自身辐射力和影响力

睢县位于中原城市群及淮海经济区两大国家中部战略发展区域叠加区、豫皖鲁苏四省交界，以及郑州、商丘两大国家

物流枢纽承载城市中心位置。独特的区位带来广阔的产业腹地潜力，但睢县尚无纵向高快速联系通道，区域影响力不足。商丘、开封、周口三市结合部区域性中心城市定位的确立，要求睢县加快完善综合交通网络，重点加强与周边县市及交通枢纽联系，构建纵向对外联系通道，进一步融入周边枢纽及城市群，构建辐射周边、畅通全国的对外开放式格局。

4.服务繁荣富裕文明的现代化睢县建设，要求交通运输加快转型升级，提高综合运输品质和效率

“十四五”期，睢县将迈入建设社会主义现代化的新征程，加快繁荣富裕文明的现代化睢县建设，要求解决当前睢县交通基础设施总量不足、结构不优、品质不高等发展不平衡不充分的问题。交通运输发展应由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系；深入推进运输结构调整，提高综合交通运输网络效率，推动物流降本增效，服务睢县产业转型升级和城乡融合发展。

5.全面深化改革，要求交通运输不断增强改革创新和现代化治理能力

新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，智能交通、绿色交通、共享交通等新技术新模式新业态不断升级，要求睢县注重技术引进创新和融合应用，推进现代信息技术、新能源新材料

技术等与交通产业深度融合，要求交通运输行业不断创新体制机制，不断转变发展方式，不断培育发展新动能，持续提升发展质量效益，加快建立完善政府市场社会等多方协作的现代化交通运输治理体系。

“十四五”时期将是睢县交通运输推动高质量发展的关键期，睢县交通运输行业要抢抓机遇，把握好发展节奏和重点，着力完善综合立体交通网络、提升整体服务品质和运行效率，力争交通运输高质量发展走在全省前列。

二、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察调研河南时的重要讲话精神，认真落实《交通强国建设纲要》，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，牢牢把握交通“先行官”定位，以深化交通供给侧结构性改革为主线，加快建设区域高质量综合交通基础设施，构建全面优质的综合交通服务，建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，为睢县围绕“四个总”工作要求和“4233”奋斗目标，推动县域经济高质量发展，建设繁荣富裕文明的现代化睢县，提供优质高效的交通运输保障。

（二）基本原则

服务为本，共享发展。把服务和保障民生作为交通运输发

展的出发点和落脚点，服务“一带一路”、乡村振兴、中原城市群等重大战略实施，建设睢县人民满意交通。适度超前规划建设，更好发挥交通运输的先行引领和支撑保障作用，服务睢县高质量发展。推进交通运输基本公共服务均等化，实现交通运输的民生普惠。

统筹兼顾，融合发展。以需求为导向，合理配置和优化整合交通运输资源，强化各种运输方式及方式内部的协调发展，统筹建养运管、城乡交通运输一体化融合发展。正确处理交通基础设施与国土空间、“三区三线”之间的关系。推进交通运输与文化旅游、商贸物流等相关产业融合发展。推进睢县与周边城市基础设施互联互通和一体化发展。

提质增效，转型发展。按照建设高质量发展城市要求，以实现人享其行、物优其流为目标，着力提高综合交通网络效率、提升客货运输服务水平，降低物流成本，加快科技进步和信息化技术在交通运输领域的深度应用，注重做优增量、挖潜存量，加快推进交通运输行业向高质量、高效益转型升级，更好顺应睢县产业优化升级的总体趋势。

安全集约，绿色发展。将安全发展理念贯穿于交通运输发展各领域、全过程，强化交通运输安全监管、预防预警和应急救援体系建设，提高应对自然灾害、突发事件保障能力。深入贯彻生态文明理念，节约集约利用资源，建设绿色循环低碳交通运输体系，促进交通运输发展与自然和谐共生。

深化改革，创新发展。把改革创新作为交通运输发展的强大内生动力，以处理好市场和政府关系为核心，以市场化改革为基本方向，全面深化重点领域和关键环节改革，推动技术、制度、政策及管理方式创新。完善行业治理体系，提升行业治理能力，推动交通运输发展由行业责任向政府责任、由部门行为向社会行为转变。

（三）发展目标

到 2025 年，基本建成基础设施衔接高效、服务能力优良充分、行业管养规范有序、治理能力显著提升的现代综合交通运输体系，实现“一中心二示范、三通三覆盖、三降四提升”；综合交通快速网、干线网和基础网三网融合、立体互联，综合运输通道内畅外通、衔接高效；交通出行环境明显改善，运输能力品质均明显提升，人民满意度大幅提升，支撑和保障睢县经济社会高质量发展、建设繁荣富裕文明的现代化睢县、民生改善能力显著增强。

“一中心二示范”，即力争创建国家级“四好农村路”示范县、城乡客运一体化示范县；确立商丘、开封、周口三市接合部区域性中心城市地位。

“三通三覆盖”，即县通三高速、乡镇通二级路、惠济河通航；县乡道三级全覆盖、村道四级全覆盖、邮政网点行政村全覆盖。

“三降三提升”，即交通运输安全责任事故死亡率、交通

运输大气污染物和二氧化碳排放强度明显下降，联程联运水平、创新智能水平、行业治理水平及城乡客运公交化水平明显提升。

——**网络结构更加完善。**“一纵一横”高速公路建设全面推进，通车里程达 65 公里以上；普通干线公路二级及以上公路占比高于全省平均水平，骨架网络基本形成，干线公路穿城问题得到有效解决，与重要枢纽节点间实现顺畅衔接；农村公路“三环十射”公路网全面形成，基本实现自然村通硬化路，惠济河航道建设启动。

——**枢纽效率明显提升。**一体化综合客运枢纽加快建设，新建综合客运枢纽/公交场站/公交首末站 2 个以上，新建综合客运枢纽内不同交通方式间换乘时间不超过 10 分钟；公路客运场站达到 3 个，布局配置趋于合理，能力更加充分；新建综合货运枢纽（物流园区）不少于 1 个，货物运输效率有效提高。城市交通与对外交通衔接更加顺畅。

——**服务品质人民满意。**形成安全、舒适、便捷的综合客运体系和开放、高效、可靠的综合货运体系。基本实现与周边地市 1 小时通达，旅客联程运输水平明显提高。公共交通发展水平持续提高、力争实现全国示范，定制化、多样化、普惠化、客运服务快速发展。货运物流系统经济高效，集装箱多式联运量年均增长 15%，运输装备专业化、标准化水平显著提升，实现建制村“村村直通邮、快递全覆盖”。交通运输装备标准化、

专业化和应急响应水平进一步提高。

——**创新智能大幅提升**。智慧交通发展迈上新台阶，数字化的采集体系、网络化的传输体系和智能化的应用体系基本形成，交通运输大数据应用水平大幅提升。建成交通大数据管理平台、监控指挥中心、公众出行信息服务平台，完善道路运输市场信用信息管理系统。实现人脸识别乘车系统全市覆盖，高速公路收费站 ETC 车道流量占比达到 90%以上，货运电子运单使用率达到 100%，客货运输效率大幅提升。

——**安全应急保障有力**。跨方式、跨部门安全风险防控体系、应急救援体系基本完善，交通运输安全多方共治格局基本形成。重特大事故得到有效遏制，较大以上事故得到全面控制，公路水路交通事故死亡人数明显下降。一般灾害情况下公路交通平均应急响应时间不超过 1.5 小时。重要干线公路路段、重点营运车辆装备实现监测监控全覆盖。

——**绿色交通成效显著**。绿色基础设施建设全面推进，先进适用的新能源和清洁能源装备全面推广，新增营运清洁能源及新能源车船占比达到 80%以上。资源集约节约利用和节能减排贯彻始终，交通运输 CO₂ 排放强度、污染物排放强度持续下降。绿色出行分担率明显提升，运输结构调整成效明显。

——**行业治理规范高效**。交通运输治理体系和治理能力现代化水平大幅提升，法治政府部门建设成效显著，综合执法、法治监督体系更加完备。综合交通运输管理体制机制逐步完

善。简政放权深入推进，审批事项在线办理，事中事后监管能力持续增强，信用体系建设持续深化。

三、重点任务

“十四五”时期，围绕“争先晋位、富民强县”的总目标，以现代化综合立体交通网建设为统领，以完善交通基础设施建设和提升运输服务水平为抓手，加快构建互联互通综合交通网络，总投资约 100 亿元，重点实施基础设施“十大工程”，即：高速公路成网工程、干线公路完善工程、农村公路示范工程、内河航运复航工程、客货枢纽增能工程、运输服务提质工程、智慧技术服务工程、绿色集约运输工程、安全应急保障工程、行业治理高效工程。

（一）高速公路成网工程

“十四五”期间，全面建成濮新高速睢县段，构建大能力的南北运输通道，加强与京津冀城市群、武汉城市群中城市节点城际联系。推进匡城站高速出入口项目建设，打通便捷直连通道，提升县域西部乡镇上高速时效。带动西陵寺镇、后台乡等乡镇发展。五年计划完成投资 30.97 亿元，新增通车里程 33 公里，全面推进“一纵一横”的高速公路骨架网建设，实现县域“两条高速穿境而过”。

专栏 3 高速公路重点建设项目
五年计划投资 30.97 亿元，规划建设项目 2 个。

专栏3 高速公路重点建设项目

高速公路项目（1个）：濮阳至阳新高速睢县段；

高速公路出入口项目（1个）：匡城站高速出入口（商登高速与S216交叉处）。

（二）干线公路完善工程

围绕提升干线公路联系效率、适应城市空间发展、增强节点间直连互通能力的发展思路，加快构建层次分明、衔接有序、便捷畅通、能力充分的普通干线公路网。重点实施干线快连工程和瓶颈疏通工程。

干线快连工程。基于睢县放射状普通干线网络布局，着力增强普通干线公路服务能力，提升对外联系效率。“十四五”期间，继续推进国道343宁睢交界至睢杞交界段一级公路改扩建工程，确保建成通车。积极推进省道213国道310至五里屯睢县段改建工程、省道316金庄至田庄段新建工程，进一步加强睢县与民权、宁陵和通许的快速联系。

瓶颈疏通工程。打通路网瓶颈，着力提升干线公路通行条件和效率，针对重要路段和路网节点实施改造，重点推进乡镇之间瓶颈路段升级改造，“十四五”期间，重点推进省道216睢县境内改扩建工程、省道212河堤至白楼段改建工程、省道316金庄至田庄段（锦绣大道西延）改造工程、省道214殷庄至国道343改建工程，加强县域西部乡镇节点南北向干线公路联系效率，加快构建与柘城等相邻城市间快速联系通道。

专栏5 干线网重点任务

五年计划投资 25.8 亿元，规划建设项目 5 个，建设里程 104 公里。

1.干线快连工程：省道 213 国道 310 至五里屯睢县段改建工程、省道 316 金庄至田庄段新建工程。

2.瓶颈疏通工程：省道 216 睢县境内改扩建工程、省道 212 河堤至白楼段改建工程、省道 316 金庄至田庄段（锦绣大道西延）改造工程、省道 214 殷庄至国道 343 改建工程。

（三）农村公路示范工程

围绕农业农村现代化的乡村振兴战略总目标，深入推进“四好农村路”建设，加快构建便捷高效的农村骨干网和普惠公平的农村基础网。重点实施骨干提级工程、乡镇联网工程、生命防护工程。

骨干提级工程。围绕“一极三心、一带两轴、网络化格局”城镇空间结构体系，着力增强县乡道公路服务能力，构建以城区为中心至各乡镇的放射状公路骨架，实现县乡之间二级公路直连互通。“十四五”期间，规划建设 X080 雷屯至睢民界段、民权至柘城快速通道朱营至黄庄段、X088 蒋庄至涧岗段、X096 尚屯至 Y029 段、Y029 匡城至 X096 段、X039 河集至长岗段、X027 河堤至平岗段等改建工程。计划建设里程 40.7 公里，计划投资约 8.55 亿元。

乡镇联网工程。围绕提高农村公路联系时效性目标，积极

推进乡镇之间的农村联网公路建设,打通与县域外乡镇衔接路网瓶颈,构建县域“二环”、“三环”,实现乡镇之间三级及以上公路互联互通。“十四五”期间,规划建设 X017 蓼堤至安楼段、县乡道安楼至帝西段、X027 坚庄至河堤段、X096 梁庄至洪庄段、X039 河集至李庄段、X049 孙聚寨至秦姜庄段、X065 平岗至 X037 段、X017 安楼至和楼段、Y029 匡城至李店段、X051 河堤至韩营段等新改建工程。建设里程 103.4 公里,计划投资约 12.7 亿元。

生命防护工程。继续实施农村公路安全生命防护工程,加大危桥危路改造力度,针对“有路无桥”问题建设必要桥梁。“十四五”期间,规划新改建低等级村道 830 公里、桥梁 4200 延米。规划实施农村公路安保工程 1400 公里、过村路段排水设施工程 880 公里。确保顺利通过省级“四好农村路”示范县验收,争创国家级“四好农村路”示范县。

专栏 6 农村公路重点建设项目

五年计划投资 15.9 亿元,规划建设项目 13 个,建设里程 124.4 公里。

1、骨干提级工程。X080 雷屯至睢民界段改建工程、民权至柘城快速通道朱营至黄庄段改建工程、X088 蒋庄至涧岗段改建工程、X096 尚屯至 Y029 段改建工程、Y029 匡城至 X096 段改建工程、X039 河集至长岗段改建工程、X027 河堤至平岗段改建工程。

2、乡镇联网工程。X017 蓼堤至安楼段改建工程、县乡道安楼

至帝西段新改建工程、X027 坚庄至河堤段改建工程、X096 梁庄至洪庄段改建工程、X039 河集至李庄段改建工程、X049 孙聚寨至秦姜庄段改建工程、X065 平岗至 X037 段改建工程、X017 安楼至和楼段改建工程、Y029 匡城至李店段改建工程、X051 河堤至韩营段等新改建工程。

3、生命防护工程。计划新改建村道 830 公里，桥梁 4200 延米；计划实施农村公路安保工程总里程 1400 公里；计划完成过村路段排水设施工程共规划 880 公里。

（四）内河航运复航工程

围绕内河航道疏浚和港口建设，大力推进航运开发，加快建立通江达海的内河航运体系。“十四五”期间，规划建设惠济河（睢县段）复航工程，完善相关配套设施。积极推进水上搜救应急指挥中心，建设指挥中心、训练、应急储备、住宿、设备维修等用房。计划总投资约 13.85 亿元。

（五）客货枢纽增能工程

以强化县域交通网络与对外交通网络衔接为目标，按照货运枢纽“连通干线、客货分流”、客运枢纽“便捷换乘、衔接顺畅”的思路，构建多层级的客货运枢纽体系。重点实施客运枢纽完善工程和货运枢纽升级工程。

客运枢纽完善工程。围绕客运“零换乘”目标，构建由综合客货运枢纽、普通客运枢纽和城市公交枢纽相辅相成的枢纽体系。着力提升公路与城市公交便捷换乘能力，加快推进舒捷

城市公交始发站、南关汽车站公交枢纽站等建设。积极推进睢县港区客货运枢纽站、产业集聚区客货运物流站等建设，构建多层级的客运枢纽体系。继续推进“交通运输综合服务中心”和“综合服务平台”项目，进一步完善综合枢纽体系。“十四五”期间，计划总投资 1.2 亿元，重点规划新建睢县舒捷公交综合场站及充电站、城市公交首末站 2 个项目。

货运枢纽升级工程。围绕货运“无缝衔接”目标，结合产业布局、城市规划和物流需求，规划建设一定规模的现代化综合货运枢纽。推进豫粮集团仓储物流园建设，服务支撑睢酒等重点产业的发展。全面建成睢县物流中心，为产业集聚区提供仓储、配送、加工、运输等物流服务。开工建设睢县农村物流中心，重点支撑电商分销业务、农资配送、农产品返城等业务，促进县乡物流配送合作，加快完善县、乡、村三级农村物流网络设施。“十四五”期间，计划总投资 2.6 亿元，重点规划新建睢县交通物流中心项目。

（六）运输服务提质工程

1.不断提升客运服务能力和品质

构建协同高效的城际客运服务体系。加强睢县对外联系，优化城际客运班线布局，适时增开至民权县、宁陵县、商丘城区等周边县市，以及民权高铁站、新郑机场等重要交通枢纽的大站快运城际公交。推动出行服务定制化、规模化发展，推行出行一站式购票服务，加大自动售（取）票设备投放力度

打造畅通便捷的城市公共交通系统。加快城市公交基础设施建设，规划公交线路新增至 8 条，城市公交实现全网络化覆盖新老城区、产业集聚区等重要节点，在产业集聚区等客源密集区域建设适宜的道路客运停靠站点。规划新增出租车 200 辆，新能源公交车 60 辆，公交车总数达到 190 辆，公共交通出行分担率达到 75% 以上，万人拥有公交车数 12 标台以上，在产业集聚区等客源密集区域建设适宜的道路客运停靠站点。规范出租车、网约车运营，鼓励选择环保型车辆，提高管理服务水平。

完善普惠公平的城乡客运服务网络。巩固“万村通客车提质工程”成果，形成“以新客运总站为中心、乡镇物流平台为中转点，不断向建制村、自然村延伸、辐射”的城乡客运模式。完善城乡客运基础设施建设，推广农村客运经济适用车型，统一客运车辆服务标准、外观标志等，中、高档车达 70% 以上。强化城乡客运管理，赋予客运企业自主确定班线运力投放、班次增减和途经站点的权力；积极对接城市公交线路，提高城乡客运通达深度和广度。

2. 打造集约高效的现代物流体系

优化运输组织方式。加快货运物流转型升级，依托水路建设睢县港区客货运枢纽站，引导货运站场向综合型客货运物流枢纽转型升级。推进物流模式转型升级，探索“互联网+高效物流”、“智慧物流”等新模式，推进电商、冷链物流、大件运

输等专业化物流发展。加快货运设备专业化升级，重点发展大型、厢式、柜式和工程专用车，发展性能好、节能高、环保性强的大吨位货车。

推动物流产业融合发展。推动物流与商贸业联动发展，鼓励商贸流通企业、商超等引入第三方物流，实现商贸流通各环节的物流专业化服务，完善商贸物流区服务功能；推动物流与农业联动发展，促进物流企业与农资市场、农产品市场、农业大户等结盟，推动农资、农产品、农村物流发展；推动物流与电子商务联动发展，鼓励运输企业依托运输优势整合供应链上下游资源，构建安全高效的电子商务物流体系。

推动城乡配送体系发展。优化城市配送节点设施，推进快递物流园区、区域性仓储配送基地建设，加快建设综合服务平台，完善社区物流服务体系，打造“一刻钟便民服务圈”。完善城乡配送网络，做好睢县农村综合服务平台与优势农产品产区产地市场、农资配送中心、邮政和快件处理中心的对接，鼓励农村物流节点与电商企业对接，推进农村地区公共取送点建设。

完善农村物流服务体系。优化县、乡、村三级农村物流节点体系，加强与农业、供销、商贸企业合作，推广“多站全一、资源共享”的农村物流节点发展模式。积极推广农村“货运班线”集约化配送模式发展，大力倡导农村客运班车货舱承接小件快运服务。探索“基地+生产加工+商贸物流+运输服务+邮政

金融”一体化的供应链服务模式，保障农产品进城和工业品下乡的渠道畅通。

3.持续提升邮政快递发展水平

提高邮政普通综合服务水平。加快构建“场站共享、服务同网、资源集中、信息互通”的邮政综合服务平台，提供便捷的邮政综合服务。深入推动警邮合作、税邮合作、政邮合作，利用邮政营业网点开展代办交管业务，代征代缴税款、发票、证照寄递等服务。支持邮政企业进驻各地政务服务大厅，进一步推广“网上办事+线下寄递”服务模式。

提高快递普惠服务能力。加快睢县快递物流园区建设，完善快递物流集散中心功能，鼓励各品牌快递企业区域分拨中心落地，推动快递网与邮政普遍服务网、农村客运等交通运输方式对接，拓展快递服务范围。加快快递服务向乡镇延伸，实现“乡乡有网点、村村通快递”。推动快递业与农业等其他产业联动发展，推广“快递+合作社+农产品”模式。

（七）智慧技术服务工程

提高出行智能化服务水平。建立睢县城市公共交通行业服务平台，升级智能公交运营调度系统，建设电子站牌等智能服务设备，提高公众乘车服务体验。加快互联网与客运的深度融合，将客运站场、班线、包车等线下资源统一接入客运互联网平台，通过互联网平台进行组客，实现资源集聚、优势互补。推动客运企业提供旅客出行一站式购票应用服务，实现旅客一

次购票、无缝衔接、全程服务。

提升物流信息化服务水平。加快建设面向行业、区域和物流快递企业的公共信息服务平台，促进物流快递信息交换共享。鼓励传统货运企业利用先进信息技术，优化运输组织；鼓励创新物流信息平台功能，实现物流资源的有效聚集和优化配置。提高物流服务水平，推动交通物流协作，支持城市配送、农村物流、邮政快递信息服务，形成物流一体化流程。

推进行业信息化管理水平。利用大数据、物联网等技术，着力建设智慧管理的各级数据中心和云服务平台。加快建设覆盖全县的交通行业专网，对路网运行状况进行监测和管理，实现对交通运输行业的实时、全面监管。提高行业自身的数据分析应用能力，加强交通流量数据、票务数据、移动数据及相关共享数据的综合分析应用能力。

（八）安全应急保障工程

加强交通安全生产管理。落实企业安全生产主体责任，加强交通运输企业安全生产诚信制度建设，建立安全生产承诺制度、不良信用记录制度、黑名单制度等。加强人员和车辆管理，严把交通运输行业从业人员资质关，建立健全安全生产培训教育体系，提高营运车辆准入安全技术要求，增加客货运输车辆安全配置要求，逐步淘汰安全性能低的车型。

强化安全监督管理。理清安全生产监督管理责任，明确政府和企业、部门之间的职责分工，完善交通运输主管部门和管

理机构的安全生产监督管理层级责任链条，有效落实监督管理责任。完善安全生产问责追责机制，严格事故调查处理，依法严肃追究责任单位和相关责任人责任。

强化应急保障能力建设。加强应急救援装备设施建设，筹备公路应急运输设施设备，筹建水上搜救应急指挥中心和GPS/GIS船舶安全监控系统，提高交通应急反应能力、处置能力。根据突发事件应急处置工作的特点，定期组织开展交通运输突发事件应急处置预案演练、人员培训和能力评估，及时发现问题，修订完善应急预案，提高保障能力。

（九）绿色集约运输工程

打好污染防治攻坚战。制定交通污染防治专项行动计划，坚持污染物排放源头控制和末端治理并重，对服务区、收费站、枢纽场站等交通运输节点进行大气污染、噪音污染和水污染的防治工程。强化对营运车辆定期监督、检查和维修，全面实施车辆污染治理。

强化交通节能减排。引导和鼓励发展新能源交通工具，新增新能源公交车60辆。推进建设交通碳排放管理体系，建立绿色交通制度、标准和低碳监测考核体系，建立企业节能减排目标责任制，开展低碳交通运输企业专项行动。

推进交通绿色出行。建立完善的慢行交通系统，以步行、自行车为主导，引导形成“慢行+公交”交通模式，以慢行系统辅助公交接驳，共同形成综合公共交通体系。引导公共自行

车有序发展，推动建设融合地面公交、出租汽车、公共自行车等多种交通方式的枢纽场站。

（十）行业治理高效工程

提升交通执法服务能力。建立健全学法制度，增强行政执法人员业务素质。强化窗口管理，提高服务意识，在行政服务中心政务大厅设立交通服务窗口，为群众和企业提供更规范有序、方便高效的服务环境。简化办事程序，实现交通运输政务服务“一网通办”，进一步提高办事效率。

推进交通运输信用体系建设。建立健全涵盖交通运输工程建设、客货运服务等领域的行业信用体系。针对不同交通运输从业主体，逐步建立具有监督、申诉和复核机制的综合考核评价体系。推进与公安、工商、税务、金融、安监等部门信用系统的有效对接和信息共享，形成完善的信用网络。

四、保障措施

（一）加强组织领导

规划实施过程中，县委县政府要加强领导、明确权责，重点抓好重大项目、重大工程、重大政策的落实。加大综合协调力度，建立健全相关部门之间信息沟通、政策协调和工作协同机制，以县交通、公路、发改、财政、国土、扶贫等部门为成员单位，定期召开联席会议及时研究解决综合交通规划、建设、管理中的重大问题，建立综合决策机制。

（二）强化要素保障

全面开放综合交通市场，加大融资力度，创新融资方式，用足用活金融政策，通过推动 PPP 项目实施、政府购买服务、企业发债等方式广泛吸引社会资本，为重点项目建设提供资金保障。完善土地保障机制，节约集约利用土地，加强土地计划调控，积极争取土地指标，把握公路国土空间控制规划编制工作机遇，争取更多的空间资源用于普通干线公路发展。在“三区三线”范围划定前做好线位谋划，确定好自然保护地范围，为实现开发与保护双赢打好基础。

（三）推动规划实施

加强与发改委、自规局、住建局等部门沟通配合，落实责任分工，共同推进本规划实施。加强对规划实施情况的跟踪分析和监督检查，探索引入第三方评估，及时了解交通运输发展中出现的新情况、新问题。强化规划的指导性和约束力，确定的主要任务纳入各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，将主要发展目标和各项任务分解到年度目标中去，落实责任主体，合理安排进度。

（四）营造良好环境

加快人才队伍建设，建立健全人才使用与激励机制，促进人才交流合作；加大人才交流合作，鼓励和支持专业技术人员坚持走职业化、专业化道路。在交通运输建设、管理、运营、服务等重点领域，培育践行交通运输行业核心价值体系，树立行业良好社会形象，结合交通运输行业重大事件和重要时间节

点，深化交通运输行业重大主题宣传报道，提高交通运输新闻宣传的导向性、实效性和影响力。

附表 01 睢县“十四五”高速公路规划建设项目表

序号	项目名称	建设里程	开工年	完工年	总投资（万元）	“十四五”投资（万元）
		（公里）				
合 计		48			309681	309681
（一）续建项目		33			299681	299681
1	濮阳至阳新高速（睢县段）	33	2019	2022	299681	299681
（二）新开工项目		-			10000	10000
1	商登高速与 S216 交叉处	-	2023	2025	10000	10000

附表 02 睢县“十四五”普通干线公路建设项目表

序号	项目名称	路线 编号	建设 性质	计划 开工年	计划 完工年	建设里程 (公里)	总投资 (万元)
合 计						104	257546
1	省道 213 国道 310 至五里屯睢县段改建工程	S213	二升一	2021	2023	22	65534
2	省道 216 睢县境内改扩建工程	S216	改建二级	2022	2024	57	106659
3	省道 316 金庄至田庄段（锦绣大道西延）改造工程	S316	新建二级	2022	2023	3	19200
4	省道 214 殷庄至国道 343 改建工程	S214	二升一	2023	2025	14	54753
5	省道 212 河堤至白楼段改扩建工程	S212	改建二级	2023	2025	8	11400

附表 03 睢县“十四五”内河航道规划建设项目表

序号	项目名称	建设规模	建设等级	建设里程 (公里)	开工年	完工年	项目总投资 (万元)	“十四五”投资 (万元)
合 计				25			138500	138500
1	惠济河（睢县段）复航工程	港口 1 座，四级航道 25 公里、船闸 1 座	IV 级	25	2022	2025	135000	135000
2	水上搜救应急指挥中心	指挥中心、训练、应急储备、住宿、设备维修用房 3500 m ²	/	/	2022	2030	3500	3500

附表 04 睢县“十四五”农村公路规划建设项目表

附表 04-1 农村公路骨干路网建设项目表

序号	涉及乡镇名称	项目名称	路线编号	技术等级	计划开工年	计划完工年	建设里程(公里)	总投资(亿元)
合 计							124.4	15.94
1	董店乡	X080 雷屯至睢民界改建工程	X080	二级	2021	2022	1.6	0.20
2	涧岗乡	X088 蒋庄至涧岗段改建工程	X088	二级	2021	2022	4.8	0.48
3	尚屯镇、匡城乡	Y029 匡城至 X096 段改建工程	Y029	二级	2021	2022	6.0	1.07
4	长岗镇、匡城乡、河集乡、白庙乡、胡堂乡	X039 长岗至李庄段改建工程	X039	二级	2022	2023	23.8	4.40
5	平岗镇、河堤乡、胡堂乡、周堂镇、尤吉屯乡、董店乡、涧岗乡	X027 坚庄至平岗段改建工程	X027	二级	2022	2023	30.3	3.12
6	蓼堤镇、涧岗乡、董店乡	X017 蓼堤至安楼段改建工程	X017	二级	2022	2023	12.2	1.30
7	董店乡	县乡道安楼至帝西段改建工程		二级	2022	2023	4.2	2.06
8	匡城乡、尚屯镇	X096 梁庄至洪庄段改建工程	X096	二级	2022	2023	14.5	1.77
9	孙聚寨乡、白庙乡、胡堂乡	X049 孙聚寨至秦姜庄段改建工程	X049	三级	2024	2025	12.3	0.18
10	后台乡、潮庄镇、平岗镇	X065 平岗至 X037 段改建工程	X065	二级	2024	2025	2.8	0.28
11	遯岗镇	X017 安楼至和楼段改建工程	X017	三级	2024	2025	1.8	0.03

序号	涉及乡镇名称	项目名称	路线编号	技术等级	计划开工年	计划完工年	建设里程(公里)	总投资(亿元)
12	傅集镇	Y029 匡城至李店段改建工程	Y029	三级	2024	2025	4.2	0.06
13	黄岗镇	X051 河堤至韩营段改建工程	X051	三级	2024	2025	5.9	0.99

附表 04-2 农村公路提升工程建设项目表

建设类别		建设规模及投资	
		建设里程	总投资(万元)
合 计		-	100000
农村公路 新改建	小计	-	
	村道	830	
	桥梁	4200	
农村公路安保工程		1400	
过村路段排水设施工程		880	

附表 05 睢县“十四五”客运枢纽场站规划建设项目表

序号	枢纽名称	建设性质	占地面积 (亩)	投资 (万元)	“十四五”投资 (万元)	计划开工年	计划完工年	前期工作情况
合 计				12000	12000			
1	睢县舒捷公交综合场站及充电站项目	新建	160	9000	9000	2022	2025	开展前期工作
2	城市公交首末站	新建	首站 28 亩； 末站 13 亩；	3000	3000	2021	2022	开展前期工作

附表 06 睢县“十四五”货运枢纽（物流园区）规划建设项目表

序号	枢纽名称	类型(货运枢纽型/口岸服务型/综合服务型)	衔接类型(铁、水、空)	建设性质(新建/改扩建)	占地面积 (亩)	设计能力 (万吨/年)	投资 (万元)	“十四五”投资 (万元)	开工年	完工年
合 计							26000	26000		
1	睢县交通物流中心	综合服务型		新建	350	300	26000	26000	2021	2023